



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – LEI 14.133/2021

Diretoria de Licitações – Versão fevereiro de 2024

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Secretaria Requisitante: Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Processo SEI nº 25.0.000102225-6

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Nome: Rogério Altamir Silveira Ximes

Matrícula: 121363

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO*:

A Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal – SMBEA é o órgão da Administração Pública Municipal responsável pela formulação e execução das políticas públicas voltadas à proteção, ao controle populacional, ao atendimento clínico-veterinário e à albergagem de animais da fauna doméstica no Município de Canoas/RS, incluindo cães, gatos e equinos sob tutela do Poder Público.

Em decorrência das atividades permanentes de fiscalização de maus-tratos a animais, bem como de apreensões administrativas, resgates emergenciais e outras situações excepcionais previstas na legislação vigente, a SMBEA mantém, de forma contínua, um expressivo plantel de animais sob sua responsabilidade direta. Atualmente, são 350 (trezentos e cinquenta) animais albergados, entre cães e gatos, além da manutenção regular de cerca de 5 (cinco) equinos em tratamento veterinário, todos demandando cuidados diários, acompanhamento técnico e alimentação adequada às suas condições fisiológicas e clínicas.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Embora a Secretaria desenvolva ações permanentes de incentivo à adoção responsável, por meio de eventos públicos, campanhas educativas e orientação à população quanto à guarda responsável e à educação ambiental, a rotatividade de animais não é suficiente para eliminar a necessidade de albergagem contínua. Assim, a Administração Municipal permanece responsável pelo custeio integral da manutenção nutricional desses animais, condição indispensável para garantir o bem-estar animal, a recuperação clínica, a prevenção de doenças e o atendimento aos princípios constitucionais da dignidade da vida e da proteção animal.

Nesse contexto, verifica-se a necessidade contínua de alimentação animal, abrangendo rações secas, rações úmidas, dietas terapêuticas específicas (gastrointestinais, renais, hepáticas e hipoalergênicas), suplementos alimentares, feno e sal mineral, compatíveis com as diferentes espécies, faixas etárias e condições clínicas dos animais sob tutela da SMBEA. A diversidade dos itens decorre diretamente da heterogeneidade do plantel atendido, que inclui filhotes, adultos, idosos, animais castrados, animais em tratamento veterinário e equinos em diferentes estágios de desenvolvimento.

A ausência ou descontinuidade no fornecimento desses insumos comprometeria de forma grave a execução das atividades finalísticas da Secretaria, podendo resultar em prejuízos à saúde dos animais, agravamento de quadros clínicos, aumento de custos veterinários e riscos sanitários, além de potencial responsabilização da Administração por omissão no dever legal de proteção aos animais sob sua guarda.

Portanto, a necessidade identificada é a de alimentação dos animais abrigados e em tratamento pela SMBEA, garantindo a continuidade dos serviços públicos prestados, o bem-estar animal, o cumprimento das obrigações legais do Município e a eficiência na aplicação dos recursos públicos.

4 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

A presente demanda está prevista no Plano Anual de Contratação 2026 do Município de Canoas, conforme [Documento de Formalização de Demanda Simplificado nº 23](#), que trata da aquisição de Alimentos para animais (ração seca e ração úmida para cães adultos, filhotes e sênior, ração seca e ração úmida para gatos adultos e filhotes, ração para equinos adultos e potros, feno, entre outros).

5 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

a) Os padrões mínimos de qualidade estão definidos pelas especificações técnicas, níveis de garantia nutricional e condições sanitárias estabelecidas para cada item, suficientes para assegurar: Adequação nutricional às necessidades dos animais; Segurança alimentar e Palatabilidade.

b) Os produtos a serem fornecidos deverão atender às especificações técnicas dos itens, compatíveis com as necessidades nutricionais das espécies, faixas etárias e condições clínicas dos animais (cães, gatos e equinos), incluindo alimentos convencionais, dietas terapêuticas, suplementos e insumos nutricionais;

c) As rações, suplementos e demais alimentos deverão estar regularmente registrados ou isentos de registro, conforme o caso, junto ao órgão competente, notadamente o Ministério da Agricultura e Pecuária – MAPA, atendendo às normas sanitárias, nutricionais e de rotulagem vigentes;

d) Os produtos deverão possuir prazo de validade mínimo compatível com o consumo planejado, contado a partir da data da entrega, de modo a evitar perdas por vencimento e garantir a segurança alimentar dos animais;

e) As embalagens deverão ser originais, íntegras, lacradas e identificadas, contendo informações claras sobre composição, níveis de garantia, data de fabricação, validade e lote, permitindo a rastreabilidade dos produtos;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

f) Serão admitidas marcas diversas, desde que comprovadamente equivalentes ou superiores aos padrões de qualidade exigidos;

g) A entrega dos produtos deverá observar prazos compatíveis com a necessidade operacional da SMBEA, garantindo a continuidade do abastecimento e evitando desassistência alimentar aos animais;

h) Os custos com transporte, frete, seguros, impostos e demais encargos deverão estar integralmente incluídos nos preços registrados.

6 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS*:

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi elaborada com base em avaliação técnica do histórico de consumo e da projeção da demanda, considerando o caráter continuado das atividades desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal – SMBEA e a variabilidade do plantel sob sua responsabilidade.

As quantidades estimadas para cada item resultam da combinação dos seguintes fatores: Proporção entre cães, gatos e equinos no plantel total atendido; Frequência de utilização de cada tipo de alimento (uso diário contínuo ou uso eventual, no caso de dietas terapêuticas); Consumo médio diário por animal, conforme espécie, faixa etária e condição clínica; Histórico de utilização de dietas especiais (gastrointestinais, renais, hepáticas e hipoalergênicas), que, embora representem menor volume, são essenciais para a recuperação e manutenção da saúde de animais em tratamento; Necessidade de rações úmidas, suplementos e substitutos do leite materno como apoio nutricional para filhotes, animais debilitados, convalescentes ou com restrição alimentar.

A seguir apresenta-se o histórico de consumo, utilizado para balizar a estimativa dos quantitativos demandados:

Histórico de aquisição de rações – Últimos 12 meses

Descrição	Apresentação	Mês Novembro 2024	Mês Dezembro 2024	Mês Janeiro 2025	Mês Fevereiro 2025	Mês Março 2025	Mês Abril 2025	Mês Maio 2025	Mês Junho 2025	Mês Julho 2025	Mês Agosto 2025	Mês Setembro 2025	Mês Outubro 2025	TOTAL
Ração seca para cães adultos	Quilos	1200	2700	4800	4185	6660	4410	2880	6890	2505	5205	4200	4995	50630
Ração seca para cães filhotes	Quilos	970	950	615	330	225	225	78	105	510	75	450	480	5013
Ração úmida para caninos adultos	Lata 280g	129	300	0	497	273	236	468	25	45	0	310	370	2653
Ração úmida cães filhotes	Lata 280g	0	50	0	0	0	0	156	0	70	0	0	0	276
Ração seca cães senior	Quilos	677	595	1313	45	404	404	600	0	400	0	525	323	5286
Ração úmida gatos filhotes	Sachê 85g	0	0	0	0	0	0	390	0	231	0	0	0	621
Ração úmida para gatos adultos	Sachê 70g	437	461	0	1889	994	1143	780	99	179	0	845	1310	8137
Ração para gatos filhotes	Quilos	162	227	81	0	0	0	3	0	120	0	225	240	1058
Ração seca gatos cadastrados	Quilos	307	450	283	0	152	152	303	271	883	150	450	345	3746
Ração equinos	Quilos	80	0	80	360	2400	80	3000	120	320	160	0	0	6600
Ração potro	Quilos	0	0	0	0	0	0	83	0	0	0	0	0	83
Feno de alfafa	Quilos	1400	0	0	1400	0	0	3000	2000	0	3000	805	0	11605
Sal Mineral	Quilos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60	0	60
Suplemento substituto de leite materno para caninos e felinos	Sachê 300 g	0	0	0	0	0	0	90	0	0	0	0	0	90
Ração Renal para cães	Quilos	10,1	20,2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	30,3
Ração Gastrointestinal cães	Quilos	30,3	40,4	0	0	0	0	101	0	0	0	0	0	171,7
Ração Hepática para cães	Quilos	0	0	0	0	0	0	0	0	20	0	0	0	20



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Embora a estimativa das quantidades tenha como um de seus referenciais o histórico de consumo da SMBEA, conforme tabela acima de aquisições, verificou-se a necessidade de ir além dos volumes historicamente adquiridos, bem como incluir itens que não constam no consumo registrado no período anterior. Tal situação encontra respaldo técnico, operacional e fático, conforme exposto a seguir.

O histórico de consumo apresentado reflete aquisições realizadas em um cenário de normalidade relativa, condicionado: À disponibilidade contratual existente à época e a limitação dos itens efetivamente previstos em contrato.

A projeção para contratação deve incorporar uma margem de segurança técnica, destinada a: Permitir resposta rápida a oscilações do plantel; Garantir continuidade do atendimento em situações excepcionais; Compatibilizar o planejamento com o caráter imprevisível das apreensões e resgates de animais.

A estimativa de quantitativos também levará em conta eventos recentes de impacto significativo, notadamente a calamidade pública ocorrida no ano de 2024, que resultou na inundação de grande parte do território do Município de Canoas/RS. Em decorrência desse evento extremo, a SMBEA foi sobremaneira sobrecarregada, tendo acolhido temporariamente, de forma emergencial, mais de 1.800 (mil e oitocentos) animais, entre cães e gatos, em curto espaço de tempo, exigindo: Ampliação imediata da capacidade de albergagem; Fornecimento emergencial de alimentação; Utilização intensiva de rações úmidas, dietas especiais e suplementos; Adoção de estratégias de contingência fora do padrão histórico de consumo.

Ainda que tal cenário não represente a normalidade operacional, trata-se de evento recente e concreto, cuja ocorrência reforça a necessidade de planejamento preventivo e de manutenção de quantitativos compatíveis com situações excepcionais, especialmente diante da recorrência de eventos climáticos extremos.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Verifica-se ainda a necessidade de aquisição de itens que não constam no histórico de consumo apresentado, tal como a Ração Hipoalergênica para gatos. Esclarece-se que a ausência de registro não decorre da inexistência de necessidade, mas sim da ausência de cobertura contratual adequada para sua aquisição no período analisado. Tais itens: Já vinham sendo formalmente demandados por médicos veterinários e tratadores da SMBEA; São reconhecidos como tecnicamente necessários para o manejo nutricional adequado de animais em condições específicas (filhotes, animais debilitados, convalescentes, com doenças crônicas ou restrições alimentares); Não puderam ser adquiridos anteriormente por limitação do objeto contratual vigente, o que restringiu o atendimento integral das necessidades nutricionais identificadas pela equipe técnica.

A nova contratação busca, portanto, corrigir lacunas de fornecimento, alinhando o planejamento das aquisições às reais necessidades operacionais e clínicas da Secretaria. Desse modo, a estimativa das quantidades a serem contratadas apresenta-se da seguinte forma:

ITEM	DESCRIÇÃO:	UNIDADE DE MEDIDA:	QUANT.:
1	Ração seca para cães adultos Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 15 Kg.	Un.	4.000
2	Ração seca Premium para cães filhotes Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 15 Kg.	Un.	670
3	Ração seca para cães idosos (sênior) Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 15 Kg.	Un.	670
4	Ração seca para gatos adultos castrados Categoria Premium Especial	Un.	500



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

	<u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.		
5	Ração seca para gatos filhotes Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	120
6	Ração Gastrointestinal para cães adultos <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	50
7	Ração Renal para cães adultos <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	25
8	Ração Hepática para cães <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	20
9	Ração Hipoalergênica para gatos <u>Apresentação:</u> Embalagem de 1,5 Kg.	Un.	10
10	Ração Úmida para cães adultos (patê) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 280 g.	Un.	7.000
11	Ração Úmida para cães filhotes (ao molho) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 100 g.	Un.	3.000
12	Ração úmida para gatos adultos (patê) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 100 g.	Un.	7.000
13	Ração úmida para gatos filhotes (ao molho) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 85 g.	Un.	3.000
14	Ração para equinos	Un.	750



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

	<u>Apresentação:</u> Embalagem de 40 Kg.		
15	Ração para equinos jovens (Potros) <u>Apresentação:</u> Embalagem de 25 Kg.	Un.	120
16	Feno de alfafa <u>Apresentação:</u> Fardo regular com no mínimo 10 kg.	Kg.	12.000
17	Sal mineral para equinos <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 10 Kg.	Un.	24
18	Suplemento alimentar complementar ou substituto de leite materno para caninos e felinos <u>Apresentação:</u> Sachê de 300g.	Unidade	180

7 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Foi realizado levantamento de mercado com o objetivo de identificar, analisar e comparar as alternativas disponíveis para atendimento da necessidade de alimentação dos animais sob tutela da Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal – SMBEA, considerando aspectos de conveniência, economicidade, eficiência administrativa, sustentabilidade e continuidade do serviço público.

Solução 1 – Aquisição de alimentos via Sistema de Registro de Preços: Aquisição de rações secas, rações úmidas, dietas terapêuticas, suplementos alimentares, feno e sal mineral, por meio de licitação para formação de Ata de Registro de Preços, com fornecimento parcelado, conforme demanda efetiva da SMBEA. Essa solução permite atendimento contínuo e flexível das demandas, destacando-se pela melhor relação custo-benefício, maior eficiência administrativa e maior aderência às necessidades operacionais da SMBEA



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Solução 2 – Contratações pontuais ou aquisições emergenciais: Aquisição de alimentos por meio de contratações diretas, dispensas de licitação ou compras emergenciais, conforme surgimento da necessidade. Solução adequada apenas para situações excepcionais e imprevisíveis, não recomendada como estratégia permanente.

Solução 3 – Chamamentos públicos para doações e parcerias com a sociedade civil: Realização de chamamentos públicos visando o recebimento de doações de alimentos, parcerias com protetores independentes, entidades do terceiro setor, empresas privadas e campanhas solidárias. Solução complementar, porém insuficiente para garantir a continuidade do serviço público essencial.

Solução 4 – Produção própria ou preparo artesanal de alimentação: Elaboração de alimentação própria (cozinhas comunitárias, preparo artesanal de dietas) para atendimento dos animais abrigados. Solução inviável do ponto de vista técnico, sanitário e econômico.

Solução 5 – Contratação de empresa especializada para gestão de estoque e fornecimento contínuo de alimentos: Contratação de empresa especializada para realizar a gestão integral do estoque e o fornecimento contínuo dos alimentos necessários, conforme descritivo técnico e quantitativos estimados pela SMBEA, abrangendo rações, dietas especiais, suplementos, feno e sal mineral, em lote único ou em poucos lotes, mediante pagamento periódico. Embora operacionalmente viável, a contratação por lote com gestão terceirizada de estoque apresenta maior custo global, menor competitividade e menor flexibilidade.

Comparação entre as soluções levantadas					
Critério	Solução:				
	1) Registro de Preços	2) Compras Emergenciais	3) Doações	4) Produção Própria	5) Gestão Terceirizada
Continuidade do fornecimento	Alta	Baixa	Baixa	Média	Alta
Flexibilidade	Alta	Baixa	Baixa	Média	Média
Economicidade	Alta	Média	Alta	Baixa	Média
Transparência de custos	Alta	Alta	Média	Média	Alta



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Comparação entre as soluções levantadas					
Competitividade	Alta	Alta	Baixa	Baixa	Baixa
Adequação à rotina da SMBEA	Alta	Baixa	Baixa	Baixa	Alta

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO*:

Para estimativa inicial do valor da contratação foi realizada pesquisa de preços dos instrumentais cirúrgicos em sites especializados no comércio desses itens. A partir dos preços unitários verificados, multiplicados pelo quantitativo estimado para contratação, calculamos o valor da licitação, conforme tabela a seguir:

ITEM	DESCRIÇÃO:	UNIDADE DE MEDIDA:	QUANT.:	VALOR UNITÁRIO:	VALOR TOTAL:
1	Ração seca para cães adultos Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 15 Kg.	Un.	4.000	R\$ 137,69	R\$ 550.760,00
2	Ração seca Premium para cães filhotes Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 15 Kg.	Un.	670	R\$ 219,99	R\$ 147.393,30
3	Ração seca para cães idosos (sênior) Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 15 Kg.	Un.	670	R\$ 194,90	R\$ 130.583,00
4	Ração seca para gatos adultos castrados Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	500	R\$ 171,99	R\$ 85.995,00
5	Ração seca para gatos filhotes	Un.	120	R\$ 205,90	R\$ 24.708,00



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

	Categoria Premium Especial <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.				
6	Ração Gastrointestinal para cães adultos <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	50	R\$ 359,90	R\$ 17.995,00
7	Ração Renal para cães adultos <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	25	R\$ 359,90	R\$ 8.997,50
8	Ração Hepática para cães <u>Apresentação:</u> Embalagem de 10,1 Kg.	Un.	20	R\$ 519,90	R\$ 10.398,00
9	Ração Hipoalergênica para gatos <u>Apresentação:</u> Embalagem de 1,5 Kg.	Un.	10	R\$ 177,90	R\$ 1.779,00
10	Ração Úmida para cães adultos (patê) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 280 g.	Un.	7.000	R\$ 10,40	R\$ 72.800,00
11	Ração Úmida para cães filhotes (ao molho) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 100 g.	Un.	3.000	R\$ 3,39	R\$ 10.170,00
12	Ração úmida para gatos adultos (patê) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 100 g.	Un.	7.000	R\$ 9,50	R\$ 66.500,00
13	Ração úmida para gatos filhotes (ao molho) <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 85 g.	Un.	3.000	R\$ 3,39	R\$ 10.170,00
14	Ração para equinos	Un.	750	R\$ 116,95	R\$ 87.712,50



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

	<u>Apresentação:</u> Embalagem de 40 Kg.				
15	Ração para equinos jovens (Potros) <u>Apresentação:</u> Embalagem de 25 Kg.	Un.	120	R\$ 126,51	R\$ 15.181,20
16	Feno de alfafa <u>Apresentação:</u> Fardo regular com no mínimo 10 kg.	Kg.	12.000	R\$ 3,70	R\$ 44.400,00
17	Sal mineral para equinos <u>Apresentação:</u> Embalagem com no mínimo 10 Kg.	Un.	24	R\$ 74,00	R\$ 1.776,00
18	Suplemento alimentar complementar ou substituto de leite materno para caninos e felinos <u>Apresentação:</u> Sachê de 300g.	Unidade	180	R\$ 213,90	R\$ 38.502,00
TOTAL:				R\$ 1.325.820,50	

9 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Após a realização do levantamento de mercado e da análise comparativa entre as soluções disponíveis para atendimento da necessidade de alimentação dos animais sob tutela da Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal – SMBEA, concluiu-se que a aquisição de alimentos por meio de licitação para formação de Ata de Registro de Preços, com contratação por item e fornecimento parcelado, constitui a solução mais vantajosa sob os aspectos técnico, econômico e operacional.

A solução selecionada consiste na aquisição continuada e sob demanda de alimentos destinados a cães, gatos e equinos, compreendendo, entre outros:

- Rações secas para diferentes espécies e faixas etárias;
- Rações úmidas;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

- Dietas terapêuticas específicas, conforme prescrição veterinária;
- Suplementos alimentares;
- Feno e sal mineral para equinos.

A contratação por meio do Sistema de Registro de Preços mostra-se a solução mais adequada, eficiente e econômica, uma vez que permite o atendimento contínuo e parcelado das demandas ao longo do período de vigência da ata, com maior flexibilidade na gestão dos quantitativos, redução de estoques excessivos, mitigação de riscos de desabastecimento e melhor planejamento orçamentário. Tal modelo é especialmente compatível com a natureza variável e imprevisível da entrada de animais no abrigo municipal.

O fornecimento ocorrerá de forma parcelada, mediante requisições formais da SMBEA, dentro dos limites quantitativos registrados em ata, conforme a necessidade efetiva ao longo da vigência, garantindo flexibilidade operacional e adequação à variação do plantel atendido.

Além disso, a contratação por item favorece a ampla competitividade, possibilitando a participação de fornecedores especializados em determinados segmentos (ração seca, dietas terapêuticas, feno, suplementos), sem concentração indevida do fornecimento.

A solução ora descrita será caracterizada de forma detalhada no Termo de Referência, incluindo: Especificações técnicas dos itens; Condições de fornecimento e entrega; Critérios de aceitação; Obrigações da contratada e da contratante; Regras de fiscalização e Penalidades.

10 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO*:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

O objeto da contratação consiste no fornecimento de alimentos para animais, abrangendo rações secas, rações úmidas, dietas terapêuticas, suplementos alimentares, feno e sal mineral, destinados a diferentes espécies (cães, gatos e equinos).

Trata-se de objeto naturalmente divisível, uma vez que: Os itens possuem natureza independente entre si; Podem ser fornecidos por diferentes fornecedores sem prejuízo da funcionalidade do conjunto; São comercializados de forma autônoma no mercado; Não há interdependência técnica que exija fornecimento conjunto.

Assim, sob o aspecto técnico, o parcelamento do objeto é plenamente viável.

A análise de mercado demonstrou que o parcelamento não acarreta de economia de escala, pelo contrário, favorece a competitividade e a economicidade. Já a contratação por lote único ou global, conforme analisado no levantamento de mercado, mostrou-se menos competitiva e menos vantajosa sob os aspectos econômico e administrativo.

Dessa forma, opta-se pela adjudicação por item, em consonância com a regra geral do parcelamento prevista na legislação vigente e com o entendimento consolidado na Súmula nº 247 do TCU.

11 - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Com a implementação da contratação proposta, pretende-se:

- Garantir o fornecimento contínuo e regular de alimentação adequada aos animais sob tutela do Município, compatível com as espécies, faixas etárias e condições clínicas atendidas;
- Assegurar condições nutricionais adequadas, contribuindo para o bem-estar animal, recuperação clínica e redução de riscos sanitários;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

- Obter melhor relação custo-benefício, por meio da competitividade do certame e do uso do Sistema de Registro de Preços;
- Reduzir a necessidade de contratações emergenciais e mitigar riscos de desabastecimento;
- Otimizar a gestão de estoques, com entregas parceladas e redução de perdas por vencimento;
- Promover maior eficiência administrativa, com diminuição do retrabalho e racionalização dos processos de aquisição;
- Permitir melhor direcionamento dos recursos humanos às atividades finalísticas da SMBEA;
- Contribuir para o desenvolvimento nacional sustentável, mediante estímulo à concorrência, redução de desperdícios e adoção de práticas ambientalmente responsáveis.

12 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Para a adequada formalização e execução da futura contratação, deverão ser adotadas, pela Administração, as seguintes providências prévias:

- Designação formal de gestor e fiscais da contratação, com definição clara das atribuições de acompanhamento, fiscalização e ateste do recebimento dos produtos;
- Orientação e alinhamento interno dos servidores envolvidos quanto aos fluxos de requisição, recebimento, conferência e controle dos itens adquiridos;
- Adequação dos procedimentos de controle de estoque, garantindo o registro correto das entradas, saídas e prazos de validade dos produtos;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

- Verificação da capacidade de armazenamento, assegurando condições adequadas de acondicionamento, higiene e conservação dos alimentos;
- Ajustes operacionais nos sistemas administrativos, quando necessários, para viabilizar o controle das requisições e do consumo;
- Planejamento logístico das entregas, com definição prévia de locais, horários e responsáveis pelo recebimento;
- Capacitação pontual dos servidores responsáveis pela fiscalização, quando necessário, especialmente quanto aos critérios de aceitação e conformidade dos produtos.

13 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Atualmente, a Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal de Canoas (SMBEA) possui o Contrato nº 87/2022, válido até 02/05/2026, que trata da prestação de serviços de manutenção e operação das atividades da Secretaria, abrangendo o fornecimento de mão de obra, materiais, insumos, medicamentos, vacinas, procedimentos clínicos e cirúrgicos, exames laboratoriais e de imagem, alimentação para os animais alojados, bem como a limpeza e conservação predial.

O fornecimento de alimentação para os animais alojados encontra-se atualmente amparado no escopo desse contrato. Todavia, considerando o encerramento previsto em maio de 2026 e a impossibilidade de renovação, torna-se imprescindível promover novas licitações que assegurem a continuidade dos serviços prestados pela SMBEA.

Nesse sentido, a aquisição de alimentos para os animais não ocorre de forma isolada, mas integra um conjunto de contratações e aquisições complementares voltadas à execução das políticas públicas da Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal de Canoas (SMBEA).



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Nesse contexto, destaca-se como correlata a Contratação de mão de obra especializada, assegurando a disponibilidade de médicos veterinários, auxiliares de veterinária e tratadores de animais, a fim de promover o atendimento dos animais acolhidos pelo Município.

Portanto, a presente contratação deve ser entendida como parte de um planejamento integrado, destinado a viabilizar a execução das políticas públicas da Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal de Canoas (SMBEA), incluindo a capacidade de alojamento e manutenção de aproximadamente 350 (trezentos e cinquenta) animais.

14 – PLANEJAMENTO E POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação para aquisição de alimentos destinados aos animais sob tutela da Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal – SMBEA pode gerar impactos ambientais indiretos, principalmente relacionados à logística de transporte, ao consumo de recursos naturais, à geração de resíduos sólidos e ao acondicionamento dos produtos. Tais impactos são considerados moderados e mitigáveis, conforme descrito a seguir.

IMPACTO	MEDIDA MITIGADORA
Geração de resíduos sólidos decorrentes de embalagens de rações, suplementos, feno e sal mineral.	Preferência por produtos com embalagens recicláveis ou recicladas, sempre que disponíveis no mercado.
Consumo de recursos naturais associados à produção industrial dos alimentos.	Exigência de prazos de validade adequados, reduzindo perdas e desperdícios. Adoção de boas práticas de armazenamento, prevenindo deterioração e descarte prematuro.
Emissões atmosféricas decorrentes do transporte e distribuição dos produtos.	Planejamento das entregas de forma parcelada e racional, evitando deslocamentos desnecessários.
Risco de descarte inadequado de embalagens e resíduos orgânicos.	Destinação adequada das embalagens, com segregação de resíduos e encaminhamento à coleta seletiva municipal.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Diante das medidas propostas, conclui-se que os impactos ambientais decorrentes da contratação são controláveis e compatíveis com a natureza do objeto, sendo mitigados por práticas de planejamento, uso racional de recursos e correta gestão de resíduos, em consonância com os princípios da sustentabilidade ambiental e do desenvolvimento sustentável.

15 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO*:

Com base nos elementos técnicos, econômicos e operacionais levantados ao longo dos Estudos Técnicos Preliminares, conclui-se que a contratação é viável, razoável e adequada para o atendimento da necessidade identificada.

A solução proposta, consistente na aquisição de alimentos para animais por meio de Sistema de Registro de Preços, com contratação por item e fornecimento parcelado, mostra-se tecnicamente viável, por atender às exigências nutricionais das diferentes espécies, faixas etárias e condições clínicas dos animais sob tutela da Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal – SMBEA.

Sob o aspecto operacional, a contratação é compatível com a estrutura administrativa existente, não demandando adequações relevantes, permitindo execução contínua, flexível e eficiente, inclusive em situações de aumento imprevisto da demanda.

Quanto à viabilidade econômica e orçamentária, a solução apresenta adequada relação custo-benefício, promove economia de escala por meio da competitividade do certame, possibilita melhor planejamento financeiro e reduz a necessidade de contratações emergenciais, estando alinhada à disponibilidade orçamentária da Administração.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE CANOAS
Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal

Dessa forma, a contratação pretendida atende plenamente à necessidade pública identificada, mostra-se compatível com os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, e encontra respaldo nos Estudos Técnicos Preliminares realizados, sendo, portanto, recomendada sua adoção.

Rogério Altamir Silveira Ximes

Matrícula 121363

Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar

Secretaria Municipal de Bem-Estar Animal



Documento assinado digitalmente
ROGERIO ALTAMIR SILVEIRA XIMES
Data: 07/01/2026 14:55:38-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>